



## SAKSUTSKRIFT

Arkivsak-dok. 24/404-11  
Saksbehandler Berit Weiby Gregersen

### Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 - Utsendelse til høring og offentlig ettersyn

Saksgang	Møtedato	Saknr
1 Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse	15.05.2024	24/14
2 Miljø- og teknisk utvalg	15.05.2024	24/20
3 Oppvekstutvalget	15.05.2024	24/5
4 Kulturutvalget	15.05.2024	24/8
5 Helse og omsorgsutvalg	15.05.2024	24/4
6 Formannskapet	16.05.2024	24/29
7 Kommunestyret	30.05.2024	24/56

**Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelse har behandlet saken i møte 15.05.2024 sak 24/14**

#### **Votering**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

#### **Råd for eldre og personer med funksjonsnedsettelsers uttalelse**

Kommunestyret sender forslag til Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 på høring med høringsfrist 01.08.2024.

---

#### **Miljø- og teknisk utvalg har behandlet saken i møte 15.05.2024 sak 24/20**

#### **Votering**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

#### **Miljø- og teknisk utvalgs uttalelse**

Kommunestyret sender forslag til Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 på høring med høringsfrist 01.08.2024.

---

#### **Oppvekstutvalget har behandlet saken i møte 15.05.2024 sak 24/5**

## **Votering**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

## **Oppvekstutvalgets uttalelse**

Kommunestyret sender forslag til Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 på høring med høringsfrist 01.08.2024.

---

## **Kulturutvalget har behandlet saken i møte 15.05.2024 sak 24/8**

### **Votering**

Kulturutvalgets fellesforslag ble enstemmig vedtatt.

### **Kulturutvalgets uttalelse**

Kulturplanen må inngå i oversikten i kapittel 6.7, figuren på side 1, i planstrategien og inn i oversikten for 2024/2025.

Høringsfristen utsettes til 1. september.

---

## **Helse og omsorgsutvalg har behandlet saken i møte 15.05.2024 sak 24/4**

### **Votering**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### **Helse og omsorgsutvalgs uttalelse**

Kommunestyret sender forslag til Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 på høring med høringsfrist 01.08.

---

## **Formannskapet har behandlet saken i møte 16.05.2024 sak 24/29**

### **Votering**

Kommunedirektørens forslag til vedtak ble enstemmig vedtatt.

### **Formannskapets innstilling**

Kommunestyret sender forslag til Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 på høring med høringsfrist 01.08.2024.

---

## **Kommunestyret har behandlet saken i møte 30.05.2024 sak 24/56**

Samfunnsplanlegger Berit Gregersen presenterte kort planstrategien.

### **Anette Lunner (H) fremmet følgende fellesforslag fra Høyre, Venstre og Fremskrittspartiet:**

Kommunestyret vedtar å lage en næringsplan i stedet for næringsstrategi og en plan om vold i nære relasjoner.

## Votering

Formannskapetets innstilling ble enstemmig vedtatt.

Fellesforslaget fra Høyre, venstre og Fremskrittspartiet ble vedtatt med 22 mot 7 stemmer.

For	Mot
Arbeiderpartiet (4/9) Lene Gunsteinsen Elen R. Lauvhjell Tore Myrberg Agnes Norgaard	Rødt (2/3) Hanne Trine Helland Frida Fred Dørsdal
Høyre (9/9) Albert Martin Walla Anette Lunner Kai Magne Strat Dag O. Gjesteby Kari-Anne Røisland Lars Ole Røed Kjell Macdonald Frode Antonsen Sverre-Tobias Dukene	Arbeiderpartiet (5/9) Ister Muhamud Ali Pia Røysland Henriksen Ellen Jakobsen Grunnsvoll Jan Frode Nilsen Silje Dagmar Ibsen
Venstre (4/4) Jan Einar Henriksen André Sagvollen Stian Lund Dag Jørgen Hveem	
Fremskrittspartiet (3/3) Bjørn Stiansen Geir Magne Kile Dag Eikeland	
Senterpartiet (1/1) Thor Vebrand Hope	
Rødt (1/3) Knut Henning Thygesen	

## Kommunestyrets vedtak

Kommunestyret sender forslag til Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 på høring med høringsfrist 01.08.2024.

Kommunestyret vedtar å lage en næringsplan i stedet for næringsstrategi og en plan om vold i nære relasjoner.

# **Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 - Utsendelse til høring og offentlig ettersyn**

## **Kommunedirektørens forslag til vedtak**

Kommunestyret sender forslag til Planstrategi for Risør kommune 2024-2028 på høring med høringsfrist 01.08.2024.

## Vedlegg

Planstrategi 2024 - 2028  
Innspill oppstart av planstrategi  
Boligsosial oversikt 2024  
Folkehelseoversikt 2024

---

### Kort resymé

*I henhold til plan- og bygningsloven skal alle kommuner vedta en planstrategi innen ett år etter at nytt kommunestyre har konstituert seg.*

*Risør kommunes planstrategi 2024-2028 peker på viktige utfordringer i Risør kommune og prioriterer hvilke planer som skal utarbeides/rulleres. Planstrategien er ikke juridisk bindende, men et veiledende dokument.*

*Kommuneplanen «Sammen om et bærekraftig og levende samfunn» ble vedtatt 25.04.2024, og utfordringsbildet i planstrategien bygger på denne, sammen med oversiktsdokumentene Folkehelseoversikt og Boligsosial oversikt som følger som vedlegg.*

*I henhold til plan- og bygningsloven skal forslag til vedtak i kommunestyret offentliggjøres minst 30 dager før kommunestyrets behandling. Høringsfrist settes 01.08.2024, og planstrategien kommer til vedtak i kommunestyret 26.09.2024.*

### Saksopplysninger

Planstrategien skal angi hvilke planer og strategier som skal utarbeides eller endres i løpet av fireårsperioden. Den bør også redegjøre for viktige utviklingstrekk og utfordringer, vurdere langsiktige utviklingsmuligheter og ta stilling til hvilke spørsmål som må tas opp i en videre kommunal planlegging.

Planstrategien må sees i sammenheng med kommuneplanen 2023-2035, som ble vedtatt 25. april 2024. Denne planen er det viktigste overordnede styringsdokumentet for utviklingen i Risør kommune og har blitt til gjennom en omfattende prosess. Mye av det som skal være en del av arbeidet med en planstrategi er allerede blitt gjennomført som en del av arbeidet med kommuneplanen, og arbeidet og planprosessen med planstrategien har dermed blitt forenklet.

Politisk og administrativt eierskap til planene og de beslutningene som tas er viktig for et godt samarbeid og god samfunnsutvikling for Risør som samfunn og for kommunen som organisasjon. Det legges opp til en bred politisk behandling av planstrategien før den legges ut på høring, og det vil gjennomføres medvirkningsopplegg i organisasjonen mens forslag til planstrategi er på høring.

Det ble sendt oppstartsmelding for planstrategiarbeidet i februar til nabokommuner og regionale myndigheter. Vi mottok innspill fra Statsforvalteren i Agder, Agder fylkeskommune og NVE. Oppsummering av innspillene ligger vedlagt.

### Utviklingstrekk

*I henhold til plan- og bygningsloven bør planstrategien «omfatte en drøfting av kommunens strategiske valg knyttet til samfunnsutvikling, herunder langsiktig arealbruk, miljøutfordringer, sektorenes virksomhet og en vurdering av kommunens planbehov i valgperioden».*

Siden Risør kommune nylig har utarbeidet kommuneplan, er de store utfordringene og utviklingstrekkene omtalt der.

I planstrategien er det trukket fram vesentlige tema for kommunens utfordringsbilde:

- Befolkningsutvikling og demografi
- Folkehelse og levekår
- Boligutvikling
- Klima, natur og areal
- Næringsliv og arbeidsplasser
- Samfunnssikkerhet og beredskap
- Arbeidsgiverrollen
- Økonomi
- Digitalisering

Utfordringsbildet har konsekvenser for satsingsområder og planutarbeidelse. I planstrategien foreslås det at Risør kommune skal utarbeide følgende planer de neste årene (se planstrategien for innhold og tidsplan):

- Kommuneplanens arealdel
- Naturmangfoldplan
- Kommunedelplan E18 Tvedestrand-Gjerstad
- Helhetlig boligplan
- Næringsstrategi
- Oppvekstplan
- Generell planvask av eldre reguleringsplaner
- Hovedplan vann og avløp
- Frivillighetsstrategi
- Reguleringsplan for Tjenna
- Behovsplan for Risørbarnehagene
- Jordvernstrategi
- Forvaltningsplan for statlig sikrede områder
- Plan for anlegg for fysisk aktivitet og folkehelse
- Reguleringsplan Fv 416 og Fv 418
- Trafikksikkerhetsplan
- Kulturminner og kulturmiljøer
- Alkoholpolitisk handlingsplan
- Planstrategi og kommuneplanens samfunnsdel

Det er et overordnet mål for Risør kommune at vi skal ha en målrettet planlegging som ikke skal være mer omfattende enn nødvendig. Vi viderefører derfor arbeidet fra forrige planstrategi med å rydde i antall planer. Vi tror det beste er å ha færre planer som følges opp bedre, men at det må balanseres opp mot behovet for styringsverktøy/planer for å nå kommuneplanens målsettinger. I tillegg til planene som er omtalt i planstrategien, utarbeider tjenesteområdene årshjul og virksomhetsplaner, der det er behov for et høyere detaljnivå og/eller mer detaljert beskrivelse av tiltak og arbeidsoppgaver.

I tillegg til planene listet over, har kommunen fått innspill om å vurdere andre planer og strategier, som ikke er blitt tatt med. Dette gjelder blant annet temaene rus og vold i nære relasjoner. Dette er viktige tema, og kommunen har fokus og tiltak innenfor disse områdene i dag. Arbeidet følges opp videre i folkehelseoversikten, oppvekstplanen og i retningslinjer og tiltak innenfor de ulike tjenesteområdene i kommunen.

## **Økonomi**

Det har ikke vært kostnader knyttet til utarbeidelse av planstrategien. Kommunens økonomiske situasjon er imidlertid et viktig bakteppe for utfordringsbildet og framtidsutsiktene. Ventelig vil reduserte økonomiske rammer framover medføre at kommunen må tenke annerledes når det gjelder utvikling og drift.

## **Kommuneplan**

Kommuneplanens samfunnsdel ble vedtatt rett før planstrategien legges ut på høring. Mål, strategier, utviklingstrekk og utfordringer gjenspeiles dermed i de to dokumentene. I henhold

til plan- og bygningsloven § 10-1 skal planstrategien inneholde vurdering av rullering av kommuneplanen. Kommunestyret har allerede vedtatt at kommuneplanens arealdel skal rulleres nå når samfunnsdelen er vedtatt.

Det anbefales i planstrategien at rullering av kommuneplanens samfunnsdel igangsettes i 2027, og at en benytter muligheten i plan- og bygningsloven til å samkjøre prosessen med utarbeidelse av ny planstrategi med oppstart av kommuneplanen. Det vil kunne effektivisere de to prosessene, som i stor grad er sammenfallende når det gjelder å utarbeide beskrivelse av utfordringer og muligheter for kommunen.

### **Folkehelse og levekår**

Kommunen har utarbeidet en ny folkehelseoversikt som ligger til grunn for planstrategien, og er et vedlegg til planstrategien. Sammen med boligsosial oversikt som også er et bakgrunnsdokument for planstrategien, legger disse oversiktene premisser og føringer for arbeid med folkehelse og levekår i den kommende fireårsperioden.

### **Klima og miljø**

Klima og miljø er et gjennomgripende tema i kommuneplanen, og skal hensyntas i hele den kommunale virksomheten.

Klimahensyn og –perspektiv har konsekvenser for alle enheter og alle ansatte, både i forhold til innkjøp, transport, avfall og energibruk. I tillegg har det konsekvenser for infrastruktur, bygg og tåleevne ifht ekstremvær, inkludert samfunnssikkerhet og beredskap. Den nylig vedtatte Miljøplanen legger føringer for arbeidet, og angir tiltak innen temaene klima, natur og miljø i den kommende perioden.

### **Næringsperspektiv**

Samfunnsutviklingen i Risør er tett koblet sammen med arbeidsmarked, tilgang til arbeidsplasser og kompetanse. Risør kommune har fokus på næringsutvikling i et bredt perspektiv, der infrastrukturtiltak også sees på som helt avgjørende for å øke attraktiviteten i bo- og arbeidsmarkedet vårt. Det foreslås i planstrategien å utarbeide en næringsstrategi for å styrke arbeidet og gjennomføre målrettede satsinger i perioden.

### **Vurderinger**

Planstrategien er et nyttig verktøy for å drøfte kommunens planverk og hvilke prioriteringer som skal gjøres. Planstrategien bidrar til bevisstgjøring og setter fokus på planenes betydning i kommunen.

I planstrategien oppgis det hvilket år planarbeidene skal ha oppstart. Hvor langvarig planprosessene vil være avhenger av temaenes kompleksitet og av plantype. For at planer med konkrete tiltak skal kunne følges opp, er det viktig at tiltakene rulleres årlig, og at de innarbeides i kommunens handlingsplan og økonomiplan med budsjett (HP/ØP). For en god implementering/oppfølging av en plan, er det viktig at mange har et eierforhold til planen. Det bidrar til økt kompetanse, motivasjon for å jobbe med tiltakene og bedre oppfølging av planene.

### **Kommunedirektørens konklusjon**

Kommunedirektøren anbefaler at planstrategien legges ut på høring med høringsfrist 01.08.2024, før den kan vedtas av kommunestyret i september. Eventuelle endringer som

kommunestyret vedtar, skal ifølge plan- og bygningsloven sendes på høring før planstrategien kan endelig vedtas.

RETT UTSKRIFT  
DATO 31.mai.2024